

MOCIÓ DEL GRUP MUNICIPAL BABORD SOBRE EL PROJECTE DE LLEI DE CONTRACTES DE SERVEIS A LES PERSONES “LLEI ARAGONÉS”

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

El projecte de Llei de contractes de serveis a les persones té per finalitat la d'establir un marc regulador específic per a la contractació onerosa de la prestació de serveis públics, tant de la Generalitat, com de les administracions locals, d'atenció a les persones, és a dir, que, com estableix el preàmbul de la mateixa Llei, inclou en el seu àmbit objectiu un ampli ventall de serveis i prestacions que tenen com a finalitat el benestar i la millora de la qualitat de vida de la ciutadania, entre els que a grans trets figuren un conjunt de serveis vinculats a l'educació, els serveis socials i de salut, com ara les escoles bressol, els casals infantils i de joves, les ludoteques, els menjadors escolars, les colònies, l'atenció domiciliària a la gent gran, els casals de gent gran, els hospitals de dia per a persones amb discapacitat, el suport a la llar o els assistents personals, els recursos residencials, els centres de dia, els programes de mediació en l'àmbit penal o bé els anomenats serveis comunitaris o de cohesió social. Per tant, com veiem, matèries, moltes d'elles, directament vinculades a competències municipals.

El projecte de Llei apel·la en la seva fonamentació a les directives europees 2014/23/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió, i la 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública, les quals si bé atorguen una àmplia llibertat als estats membres per a establir el règim jurídic que considerin més adient a la naturalesa i finalitat d'aquests serveis, ja sigui contractual o no contractual, estableixen que quan aquests serveis hagin de ser contractats amb tercers, el seu règim contractual ha de garantir que la prestació es durà a terme amb criteris de qualitat, continuïtat, accessibilitat, exhaustivitat i disponibilitat, que sigui assequible i que tingui en compte les diferents categories d'usuaris, els col·lectius més desfavorits i vulnerables, la participació dels usuaris i la innovació, amb subjecció als principis de transparència i d'igualtat de tracte dels operadors econòmics.

Aquesta és la base teòrica sobre la que el Govern de la Generalitat impulsa l'anomenada "Llei Aragonés".

Certament, com diuen els defensors del projecte de Llei, la Llei no obliga a la contractació dels serveis. Llavors, si és així, perquè des de Babord ens oposem a una regulació que, d'entrada pot semblar que posa límits i introdueix criteris socials en la contractació dels serveis a les persones?

Doncs en primer lloc i fonamental perquè la Llei té un objecte tan ampli que al seu empara tot pot ser objecte d'externalització i, per tant, la mercantilització o no dels serveis dependrà únicament de la voluntat política, mentre que nosaltres pensem que els serveis que donen cobertura als drets socials de les persones han de ser prestats de forma prioritària de manera directa per les administracions competents i que aquesta prioritat hauria de quedar blindada a la Llei de manera que determinats serveis quedin exclosos de la possibilitat de la seva externalització i la resta només ho puguin ser quan la gestió directa no sigui possible.

En segon lloc, perquè pensem que en cas que s'hagin d'externalitzar serveis la seva contractació onerosa no ha de ser la primera opció, ja que la competència entre les empreses per guanyar una licitació sempre va en detriment de la qualitat del servei i de les condicions laborals dels treballadors, sinó que cal apostar preferentment per altres fórmules de gestió mitjançant convenis i acció concertada amb entitats d'economia social o del tercer sector, sense ànim de lucre, la regulació dels quals, actualment relegada a una disposició addicional del Decret Llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, cal clarificar i abordar en la seva integritat.

I, en tercer lloc, perquè el projecte de Llei, en la seva actual formulació, conté una regulació defectuosa de la contractació dels serveis a les persones:

- No blindava la qualitat del servei davant les rebaixes de preu, ni davant les ofertes desproporcionades. Encara que estableix un topall del 40% (30% en els serveis de salut) que com a màxim pot representar el preu en la determinació de la puntuació de les ofertes, això no garanteix que les petites empreses o les empreses de proximitat puguin guanyar més concursos perquè precisament les gran empreses

són les que tenen més marge per ajustar les seves ofertes, ni que sigui exclusivament de cara a la licitació, i oferir millors condicions laborals o mediambientals per exemple.

- Obre la porta, de forma genèrica, a fórmules de copagament, quan parla d'assequibilitat del servei.
- És molt poc exigent en l'establiment dels criteris de valoració de la responsabilitat social dels licitadors.
- És poc exigent pel que fa a les clàusules d'incompliment dels contractes.

Així, vist que aquesta Llei afecta precisament als sectors que han patit les retallades i les privatitzacions més importants en el nostre país amb l'excusa de la crisi econòmica i tenint en compte que afecta de manera molt directa les competències municipals en matèries tan importants i bàsiques com els serveis socials, de preescolar, d'educació o complementaris, com menjadors, activitats de lleure i monitoratge, casals de gent gran, centres de dia, assistència personal, etc, per posar només uns quants exemples, el grup municipal de Babord proposem al Ple l'adopció dels següents

ACORDS

1. Rebutjar l'actual plantejament del projecte de llei de contractes de serveis a les persones.
2. Instar al Govern de la Generalitat a aturar la tramitació del Projecte de llei de contractes de serveis a les persones, i abordar la seva regulació de manera integral que contempli:
 - El blindatge de la prioritització de la prestació directa per part de les administracions públiques competents dels serveis a les persones.
 - Regular de forma clara i transparent les fórmules no contractuals via convenis o concertació amb l'economia social i el tercer sector, com a primera opció d'externalització de serveis.
 - Quan no sigui possible la gestió directa, ni les fórmules no contractuals amb convenis amb l'economia social i el tercer sector, establir una regulació de la via contractual que garanteixi que tota contractació pública de serveis a les persones respondrà als criteris de qualitat del servei com

a garantia de drets de la ciutadania, condicions laborals dignes, justícia de gènere i sostenibilitat medi ambiental.

3. Instar al Govern municipal de Vilassar de Mar a adoptar en la prestació dels serveis públics de caràcter personal de la seva competència l'anterior ordre de prioritats, és a dir, en primer lloc la prestació directa, en segon lloc la prestació mitjançant convenis o acció concertada amb entitats socials i només acudir a la contractació amb empreses privades quan cap de les fórmules anteriors sigui possible.
4. Traslladar els presents acords al Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, als grups polítics del Parlament de Catalunya, als sindicats CCOO, UGT, i Intersindical-CSC, a la Taula d'Entitats del Tercer Sector Social de Catalunya, Marea Blanca de Catalunya, FaPaC, CONFAVC i a les entitats municipalistes de Catalunya.

Vilassar de Mar, 11 de novembre de 2019

Grup Municipal de Babord